

莆田市城厢区人民政府文件

莆城政〔2021〕88号

莆田市城厢区人民政府关于深化标准化工作改革 推动高质量发展的实施意见

各镇人民政府、街道办事处，区直有关单位：

为深化标准化工作改革，进一步提升我区标准化水平，实现高质量发展目标。根据《中华人民共和国标准化法》《福建省人民政府办公厅关于深化标准化工作改革的实施意见》（闽政办〔2015〕143号）和《莆田市人民政府关于深化标准化工作改革推动高质量发展的实施意见》（莆政综〔2021〕91号）文件精神，结合我区实际，制定本实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党

的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持战略引领，认真贯彻落实国务院、省、市政府关于深化标准化改革的工作部署，紧密结合城厢经济社会发展实际，充分发挥标准化的基础性、引领性和战略性作用，稳步推进标准化工作改革，深入实施标准化战略，不断完善标准和标准化工作机制，强化标准化项目落实，努力为积极推动高质量跨越式发展提供重要支撑。

二、基本原则

（一）全力扶持，发挥市场主导作用。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，明确企业作为标准化活动的主体地位，从过去标准的执行者自觉转变为标准的主体和制修订者，全力抢占技术标准制高点，加强政府对标准化工作的统筹协调、政策扶持和指导监督，共同推动标准化事业发展。

（二）统一管理，推进部门合力形成。既发挥好政府标准化行政主管部门的综合协调职责，又充分发挥政府各行业主管部门在相关领域内标准制定、实施及监督的作用。各部门要加强沟通，各司其职，实现分工合作，优势互补，形成合力，共同推进标准化工作的有效实施。

（三）立足创新，推进标准稳步提升。建立各领域管理创新、技术创新与标准研制同步推进机制，指导和推动企业重视技术创新和标准创新，实现技术、专利和标准的有机结合，实现创新成

果与标准研制和应用的良性循环。

（四）突出重点，推进战略全面实施。围绕重点产业发展、重大技术创新、重大民生工程、公共安全等，加快制定实施先进标准，推动企业采用国际标准和国外先进标准组织生产，以点带面，稳步推进经济社会各领域标准体系建设与示范推广，带动全区标准化战略全面实施。

三、工作目标

围绕高质量发展落实赶超，建立健全覆盖经济社会发展领域的多层次、高水平的标准体系，在若干重点领域推动一批能够反映国际先进水平和引领国内产业发展的技术标准，全面推行团体标准、企业标准自我声明公开制度，推进各领域标准化试点示范全面开展，标准化成果得到广泛运用。到 2025 年，由我区企业、科研院校、技术机构、行业协会等主导或参与制修订的国际标准、国家标准、行业标准、地方标准累计达到 60 项；建立国家级、省级标准化试点示范项目累计达到 8 项；培育团体标准累计达到 6 项；公开企业产品和服务标准累计达到 280 项；获得国家级、省级标准贡献奖累计达到 3 项。

四、重点任务

（一）深化改革，完善标准化工作机制

1. 力推“城厢标准”走出去。鼓励企业、科研单位、大专院校积极参与国内外标准化活动，争取承担更多国内外标准组织技术机构和领导职务，增强话语权。鼓励行业龙头企业、高校、科

研机构和产业联盟依靠自主创新的技术和成果,研制一批具有国际先进水平和引领国内外产业发展的技术标准,积极争创“福建省标准贡献奖”和“中国标准创新贡献奖”。

2. 力促团体标准发展。在市场化程度高、技术创新活跃、产品类标准较多的领域,鼓励社会团体按照市场需求制定高于国家标准、行业标准和地方标准相关技术要求的团体标准;支持社会团体聚焦新技术、新产业、新业态和新模式,制定满足创新需要、填补标准空白、具有国内外先进水平的团体标准。

3. 力争企业标准领跑。鼓励企业制定严于国家标准、行业标准、地方标准的企业标准。全面实施企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度,鼓励企业参与企业标准排行榜,争当企业标准“领跑者”。发挥消费需求的引领带动作用,营造“生产看领跑、消费选领跑”的氛围。

(二) 夯实基础,强化标准化工作支撑

1. 加强标准战略和规划研究。结合城厢优势产业和重点行业,各行业主管部门要制订切合实际的产业或行业标准化发展规划。加强全局性、基础性、长期性、战略性重大问题的标准化研究,积极探索加快标准化事业发展的政策措施。积极研究和消化国内外先进技术与标准,按产业类别规划未来产业标准体系和标准路线图,主导制定产业关键技术标准,引领产业高端发展。

2. 强化科技创新与标准研制互动。探索建立科技创新、技术标准与产业化的联动融合机制,促进科技成果转化成为生产力。鼓

励各级重点实验室、工程实验室、企业技术中心等创新载体大力开展标准建设。鼓励技术研发与标准创新同步发展，在基础性、前瞻性、战略性前沿领域制定一批“城厢标准”。

3. 鼓励发展标准化服务业。依托莆田市标准化研究所利用国家（行业）标准远程打印平台，为企业提供标准检索、查询服务，引导和鼓励各类社会组织参与各种标准化增值服务，在国际标准和国外先进标准分析研究、标准信息咨询、标准培训宣贯、标准制定、人才培养等方面丰富标准化服务内涵，增加企业获得感。

（三）工业领跑，提升工业标准化水平

1. 推进传统优势产业实施技术标准战略。推进鞋服纺织、工艺美术、食品加工等传统优势产业以高新化、集约化和绿色化方向，加大信息化和工业化相融合的标准研制力度，积极采用国际标准或国外先进标准，完善企业技术标准体系，引领企业战略转型。

2. 强化战略性新兴产业标准创新能力。围绕电子信息、5G等战略性新兴产业标准化工作，抓好数字经济、平台经济、生命健康等未来产业标准化需求调研，加快基础通用技术、关键共性技术、重要产品标准研制，以标准引领战略性新兴产业发展壮大。

（四）乡村振兴，加强农业标准化建设

以乡村振兴为主线，以高质量发展为主题，聚焦粮食安全、特色产业、种业发展、耕地保护等重点内容，推动制修订一批农业领域标准；聚焦乡村治理、农村人居环境整治提升等重点内容，

推动制修订一批农村领域标准。加强农产品生产过程及农产品供应等标准化生产技术规范和操作规程的制定与实施，加大农业标准化的宣贯培训力度，积极推进标准跟踪评价，推动标准进村入企、落地到田，加快推进农业科技成果向技术标准转化，提高农业生产水平。发挥农业龙头企业、农民专业合作社的引领作用，积极开展农业标准化示范区建设，推广成功示范经验。

（五）紧扣民生，拓展服务标准化领域

加大标准对服务业转型升级的支撑力度，将标准化工作纳入现代服务业发展规划，紧贴规划不断拓展城厢服务业标准化工作领域，大力开展标准研制与实施。重点选择现代物流、金融服务、电子商务等生产性服务业领域和健康养老、旅游、家政服务、社区服务、文化体育产业等生活性服务业领域开展标准化创新工作，并积极开展宣传贯彻实施。选择一批重点服务行业开展各级标准化示范（试点）建设，提高服务标准的市场适应性，促进服务业与工业、农业的融合，提升服务质量和水平。

（六）节能减排，助力生态文明发展

严格执行资源节约、节能减排、能效的强制性标准。开展环境质量、污染物排放等环保标准体系研究，引导企业在产品设计、生产、使用、报废、回收利用等全过程注重绿色循环。结合区域生态实际，建立和完善环境管理标准体系，强化环境保护标准的实施、监督和监测工作。积极参与建筑、工业、农业和快递行业等重点领域节能限塑标准的制修订工作，探索能效标杆转化机

制，全面推进节能、节水、节材、节地、资源综合利用等标准的贯彻实施。依法加大对产能过剩行业执行能耗限额标准的监督检查力度，有效引导落后产能的有序退出，促进生态文明发展。

（七）监督到位，确保标准实施有力有效

各镇街、各部门要加强标准运用，促进标准与产业政策、市场准入、行政执法、招标投标、政府采购、公共服务等工作的高效衔接，保障公平交易和公共安全，保护环境和资源。要加强标准宣贯培训，重点对基础通用标准、强制性标准及与我区主导产业相关的产品标准、节能减排标准、环境保护标准等进行宣传贯彻。要加大标准实施的监督检查力度，完善对标准实施情况的跟踪评价机制，保证强制性标准严格执行和推荐性标准有效实施。

五、保障措施

（一）完善标准化扶持政策

各镇街、各部门要围绕标准建设和创新，制定促进标准化工作发展的配套政策和措施，完善相关产业、科技、财税、人才培养等政策措施，建立稳定的标准化工作投入机制。

在重大招商引资、政府采购、技术引进和技术改造项目等方面，对各级标准贡献奖获得者、国际国内标准主导起草单位、企业标准“领跑者”、采用国际先进标准的给予以优先支持。支持具有专利等自主知识产权或采用国际标准、国外先进标准的项目和产品以及技术贸易壁垒等重要技术标准的研究，在科技计划的立项、验收评审、成果奖励工作时，优先予以支持。对标准化研

究项目中取得重大成果的可推荐参与莆田市科技进步奖评审,并优先推荐市级以上科技进步奖评审。对开展标准化工作取得显著成效的企业,在认定和推荐申报国家、省(市)级企业技术中心、质量管理先进企业、企业信息化建设、创新能力建设、政府质量奖等方面,同等条件下优先给予支持。鼓励企事业单位及社会团体根据本单位实际,对在标准化工作中做出显著成绩的个人给予奖励。

(二) 加大标准化经费保障

区政府将标准化工作经费纳入财政预算,用于标准制修订、标准化试点示范、标准化宣传培训等标准化项目的补助与奖励,推动我区标准化战略全面、深入实施。加大区级实施标准化战略专项资金的保障力度,补助与奖励项目、额度按照以下规定执行,具体申报流程及要求由区标准化行政主管部门会同区财政局制定出台《城厢区标准化工作专项补助经费管理办法》,规范专项资金的管理,确保资金合理、有效使用。

1. 对承担全国专业标准化技术委员会或分技术委员会秘书处工作的单位,每项给予一次性 15 万元的补助;对承担全国专业标准化技术委员会或分技术委员会工作组秘书处工作的单位,每项给予一次性 10 万元的补助;对承担福建省专业标准化技术委员会或分技术委员会秘书处工作的单位,每项给予一次性 5 万元的补助。

2. 对制定国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、团体

标准的主要起草单位(指排名前2位),每完成一项,分别给予一次性补助20万元、10万元、5万元、3万元、2万元;对制定国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、团体标准的参与单位(指排名前3-5位),每完成一项,分别给予一次性补助10万元、5万元、2万元、1万元和5千元。

对修订国际标准、国家标准、行业标准、地方标准的主要起草单位(指排名前3位),每完成一项,分别给予一次性补助15万元、5万元、3万元、1万元(排名第1位按全额补助,排名第2位按70%补助、排名第3位按50%补助)。

3. 对被评为国家级、省级企业标准“领跑者”称号的企业,分别一次性给予5万元、3万元的奖励。

4. 对承担国家级、省级标准化科研项目并结题验收合格的单位,分别一次性给予10万元、8万元的奖励。

5. 对荣获“中国标准创新贡献奖”一等奖、二等奖、三等奖的标准制修订主导单位或第一起草单位,分别一次性给予10万元、5万元、3万元的奖励;对荣获“福建省标准贡献奖”一等奖、二等奖、三等奖的标准制修订主导单位或第一起草单位,分别一次性给予5万元、3万元、2万元的奖励。

6. 对承担国家级、省级标准化试点(示范)项目的单位,在项目通过标准化主管部门考核验收后,分别一次性给予5元、3万元的资助。

(三) 加快标准化队伍建设。

积极支持有条件的高等院校开设标准化课程,开展标准化科学研究和高端培训。广泛开展各类标准化培训,建立标准化岗位继续教育制度,努力培育一批标准化专业技术人才。重视培养和引进从事标准化研究工作的高层次人才,鼓励各领域行业技术专家加入相关专业标准化技术委员会,充实完善市标准化高级专家库。鼓励标准化人才积极参与国内外标准化活动。

(四) 优化标准化发展环境。

充分发挥新闻媒体和信息网络的作用,对社会关注、公众关心的重要标准及时进行宣传和解读,总结、宣传、推广标准化先进经验。深入开展标准化工作进园区、进企业、进机关、进学校、进社区、进家庭活动,普及标准化知识,增强全社会的标准化意识,营造人人关注标准、重视标准、应用标准的浓厚氛围。

六、附则

本实施意见自印发之日起施行。



抄送: 区委、区人大常委会、区政协办公室。

莆田市城厢区人民政府办公室

2021年10月14日印发

《关于深化标准化工作改革推动高质量发展的实施意见》政策解读

城厢区市场监督管理局

问：出台《实施意见》的背景依据是什么？

随着新《标准化法》的出台及实施，对标准化工作提出了一系列改革新要求，市政府今年修订印发了《莆田市人民政府关于深化标准化工作改革推动高质量发展的实施意见》（莆政综〔2021〕91号），极大提升了标准补助的范围和力度。而我区目前标准化补助依据《莆田市城厢区人民政府关于印发做好六稳落实六保促进工业企业增产增效二十一条措施的通知》（莆城政〔2020〕43号）文件仅对规上企业进行制修订团体标准以上的标准有相应的补助，在荣获“福建省标准贡献奖”、承担国家级、省级标准化试点（示范）等项目及规下企业进行制修订团体标准以上的标准方面都没有相应的配套奖励政策，已经制约了我区标准化工作改革和高质量发展。结合我区实际，制定本《实施意见》。

问：《实施意见》的指导思想是什么？

提出发挥标准化的基础性、引领性和战略性作用，努力为积极推动高质量跨越式发展提供重要支撑。

问：《实施意见》的基本原则是什么？

围绕“发挥市场主导作用”“推进部门合力形成”“推进标准稳步提升”“推进战略全面实施”原则，稳步推进并带动全区标准化战略全面实施。

问：《实施意见》提出的工作目标是什么？

争取到 2025 年，由我区企业、科研院校、技术机构、行业协会等主导或参与制修订的国际标准、国家标准、行业标准、地方标准累计达到 60 项；建立国家级、省级标准化试点示范项目累计达到 8 项；培育团体标准累计达到 6 项；公开企业产品和服务标准累计达到 280 项；获得国家级、省级标准贡献奖累计达到 3 项。

问：《实施意见》的重点任务是什么？

《实施意见》提出深化标准化工作改革，全面加强工业标准化、农业标准化和服务标准化，力推“城厢标准”走出去，力促团体标准发展，力争企业标准领跑全市、全省、全国。

问：《实施意见》的保障措施有哪些？

《实施意见》提出完善标准化扶持政策、加大标准化经费保障、加快标准化队伍建设和优化标准化发展环境 4 项保障措施的具体要求。其中的重点是：区政府将标准化工作经费纳入财政预算，用于标准制修订、标准化试点示范、标准化宣传培训等标准化项目的补助与奖励。

对照市政府新出台的《实施意见》，本《实施意见》不仅对制定（修订）国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、团体标准进行相应补助，还将“标准化技术组织”、被评为国家级、省级企业标准“领跑者”称号的企业、“对承担国家级、省级标准化科研项目”、对荣获“中国标准创新贡献奖”“国家级、省级标准化试点（示范）项目”的企业（不限于规上企业）等各项标准项目都相应明确了奖励政策。

问：《实施意见》与市级文件主要区别有哪些？

1. 经费保障方面。对于标准制修订、标准化试点示范、标准化宣传培训等各类标准化项目的补助与奖励，参照市级文件同类补助标准，减半取整制定补助标准。

2. 目标任务确定。到 2025 年的工作目标，从我区的实际情况，对标准化工作发展目标按区级实际情况提出。

3. 参照现行规定。市政府《实施意见》对制定国际标准、国家标准、行业标准、地方标准的主要起草单位(指排名前 3 位)，分别按全额、70%和 50%进行差额补助；参照我区现行的《莆田市城厢区人民政府关于印发做好六稳落实六保促进工业企业增产增效二十一条措施的通知》（莆城政〔2020〕43 号），本《实施意见》对制定国际标准、国家标准、行业标准、地方标准的主要起草单位(排名前 2 位)和(排名前 3-5 位)给予分档等额补助。

4. 扶持团体标准。市政府《实施意见》“对被政府制定有关政策时采信或 10 家以上企业采用的社会团体发布的团体标准，给予制定该团体标准的牵头单位（排名第 1 位）一次性资助。”，我区参照“制定国际标准、国家标准、行业标准、地方标准”补助政策，对制定团体标准的主要起草单位(排名前 2 位)和(排名前 3-5 位)给予分档等额补助。