

# 前言

国土空间规划是对国土空间开发保护建设在空间和时间上作出的安排,是可持续发展的空间蓝图和各类开发保护建设活动的基本依据,在国家规划体系中具有基础性作用,为发展规划落地实施提供空间保障,对各类专项规划提出指导和约束。

乡镇国土空间总体规划是对市县国土空间总体规划的细化落实,是对乡镇域国土空间保护开发作出的具体安排,是开展乡镇详细规划(含村庄规划)和相关专项规划编制的依据。





01规划总则

02目标定位

03国土空间格局

04城乡统筹安排

05自然资源保护利用

06历史文化保护

07支撑体系

08规划传导落实



## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻党的二十大精神,推进中国式现代化。坚持新发展理念,以人民为中心,从实际出发,突出生态优先、高质量发展、高品质生活与高水平治理。完善国土空间开发保护制度,促进治理体系和治理能力现代化。按照高质量发展要求,坚持稳中求进总基调,以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为动力,聚焦科技创新、产业结构优化与居民收入提升,推动全方位高质量发展。

## 1.2 规划原则



承接传导,落实管控以人为本、科学规划因地制宜,突出特色注重实操,突出近期公众参与、开放共享

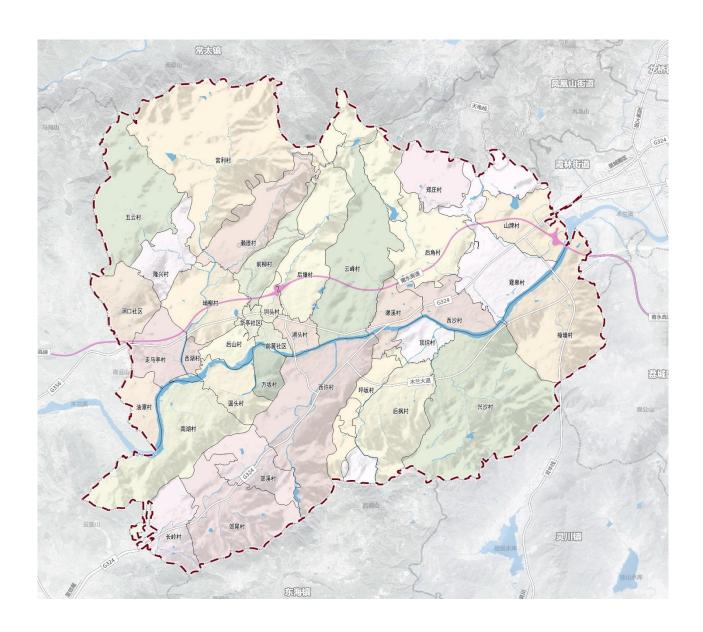
## 1.3规划范围与期限

#### 规划范围:

华亭镇行政辖区,全域总面积128.8平方公里。

#### 规划期限:

2021年至2035年。近期至2030年,远期至2035年,远景 展望至2050年。





## 2.1 总体定位

立足将华亭镇在交通、产业、文化、生态等方面的优势,积极融入莆田城市经济圈,加快与东部莆田市区和西部仙游的联系,实现镇区和园区产业互为支撑、经济共同发展的目标。将华亭镇打造成为

莆田西翼一体化战略支点 莆田高质量智能制造产业基地 木兰溪生态人文共筑典范区

## 2.2 发展目标

到 2035 年,人口、城镇化与产业发展得到有力保障,生态、农业、城镇等功能空间布局科学有序;历史文化保护体系和自然保护地体系基本建立,基础设施网络全面升级,山水林田湖草海生态系统得到修复,国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升,形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的高质量国土空间。



- 3.1统筹落实三条控制线
- 3.2全域国土空间开发保护格局
- 3.3全域国土空间规划分区

## 3.1 统筹落实国土空间控制线

#### 落实耕地和永久基本农田保护红线

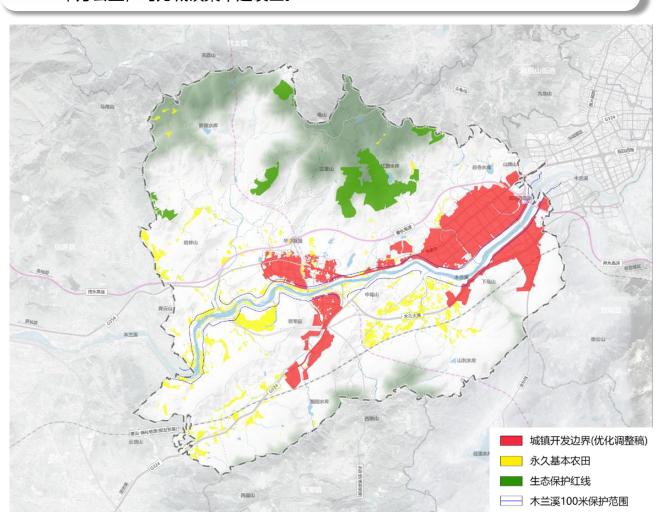
严格落实耕地和永久基本农田保护任务。落实上位规划,划定永久基本农田面积为7303.28亩。严守耕地保护红线,坚决遏制耕地"非农化"、严格管控"非粮化"。

#### 科学落实生态保护红线

严格生态保护红线管控。落实上位规划,划定生态保护红线面积为395.82公顷。 生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域,依照相关法律 法规执行。法律法规允许的有限人为活动之外,确需占用生态保护红线的国家重大项 目,按照规定办理用地审批。

#### 落实优化城镇开发边界

严格落实福建省下发的城镇开发边界指标要求,华亭镇城镇开发边界划定总面积为 11.75 平方公里,均为城镇集中建设区。



## 3.2 全域国土空间开发保护格局

# 一脉两屏、四轴五组团

一脉: 木兰溪生态蓝脉

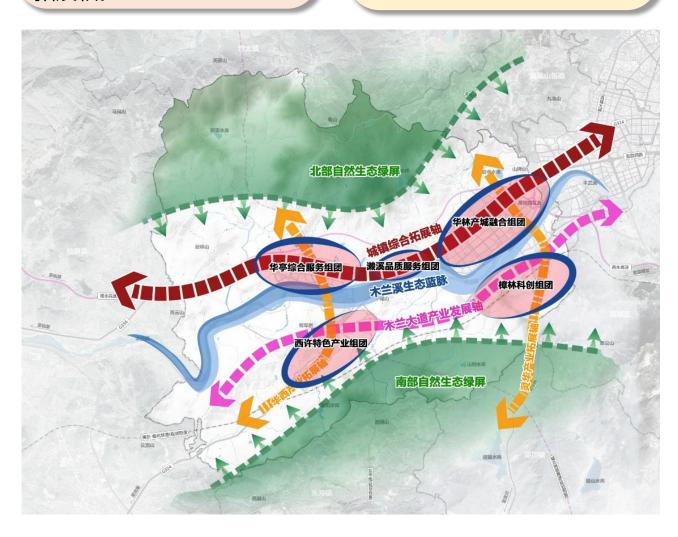
两屏: 北部自然生态绿屏、南部自然生态绿屏

#### 四轴:

城镇综合拓展轴、木兰大道 产业发展轴、华(亭)灵(川)产 业拓展轴、华(亭)西(许)产业 拓展轴。

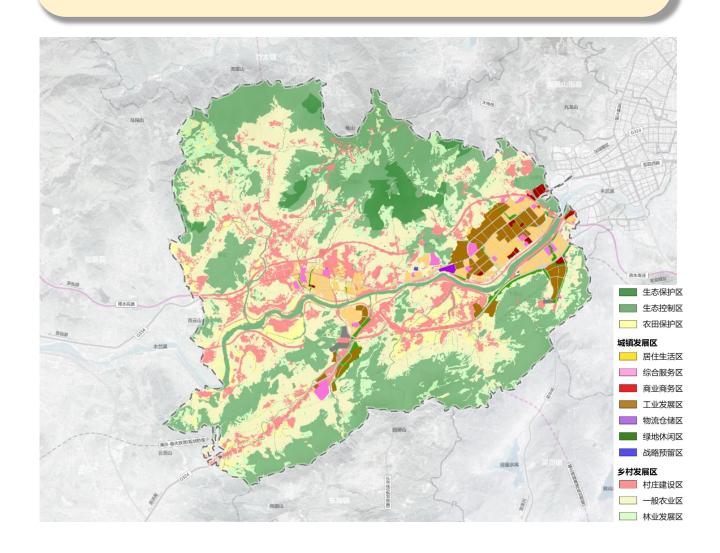
#### 五组团:

华林产城融合组团、濑溪品 质服务组团、樟林科创组团、 西许特色产业组团、华亭综 合配套组团。



## 3.3 全域国土空间规划分区

统一划定**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区**等一级国土空间规划分区,并在乡村发展区中划分村庄建设区、一般农业区、林业发展区等二级国土空间规划分区。 通过分区管制制度,明确各分区管控要求和主要分布区域,传导国土空间规划管制政策。





4.1 镇村体系

4.2产业发展布局

## 4.1 镇村体系

华亭镇镇村体系规划为三级:

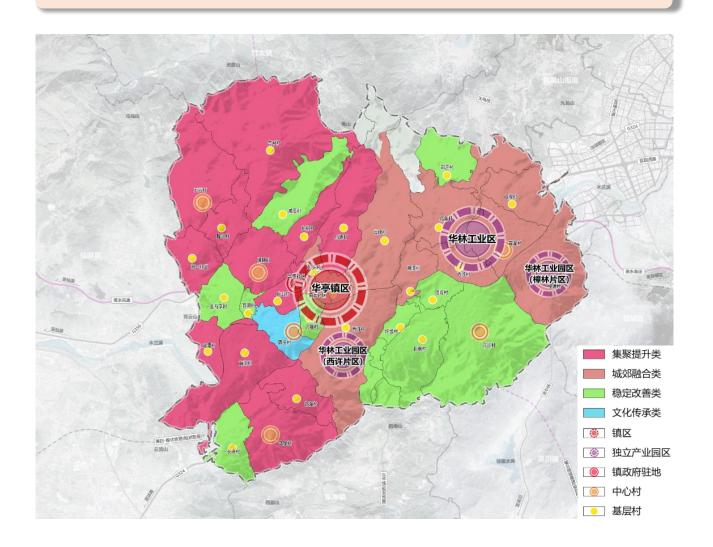
镇政府驻地—中心村—基层村。

**乡镇政府驻地:** 以现状乡镇府驻地为依托, 向周边发展, 是

全乡镇政治、经济、文化、信息交流活动中心。

**中心村**: 6个中心村,作为片区单元内重要的组成,与镇区及各基层村交通方便,公共服务设施相对完善,主要服务周边村庄。

基层村: 26个基层村, 是辖区生活聚集和生活服务中心。



## 4.2 产业发展布局

## "一轴、一圈、五区、多点"

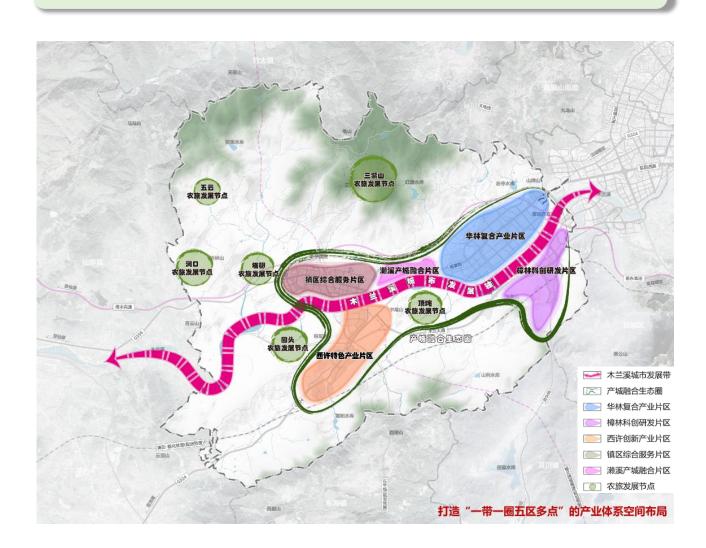
一轴: 木兰溪城市发展轴

一圈: 产城融合生态圈

五区: 镇区综合服务片区、濑溪产城融合片区、华林复合产业

片区、樟林科创研发片区、西许特色产业片区

多点: 多个农旅发展节点



# 05自然资源保护利用

- 5.1 耕地资源保护利用
- 5.2 水资源保护利用
- 5.3 森林资源保护利用

## 5.1 耕地资源保护利用

## 耕地资源

#### 总体目标

华亭镇耕地资源丰富,主要分布在木兰溪沿村庄,主要以水浇地、水田为主、旱地较少,耕地总体质量和土壤环境洁净较好,落实莆田市下达的耕地保有量任务。

#### 落实耕地占补平衡制度,加强耕地质量建设

坚决执行耕地占补平衡制度。强化规划和计划对占用耕地的总量控制。严格执行以补定占、先补后占,引导建设不占或少占耕地。加大补充耕地力度,推动高标准农田建设,提高耕地质量。

#### 加强耕地质量监测与管理

完善土地开发整理工程建设标准,加强补充耕地项目管理,严格项目稽查,确保补充耕地质量。强化农田生态保护,加大退化、污染、损毁农田改良和修复力度。建立耕地分类分区定点质量监测机制,强化耕地质量监控和管理。



## 5.2 水资源保护利用

## 水资源

#### 总体目标

实行水资源利用总量控制,优化生产、生活、生态用水结构和空间布局。提高水资源利用效率,重视雨水和再生水等资源利用,建设节水型城镇。

#### 加大水源地保护力度

一是对境内水库加强保护,划定水源保护区。二是对水利枢纽工程及水利枢纽工程沿线管道保护。三是积极参与水资源保护,完善跨流域水源地的水质检测与保护,建立跨流域原水系统应急机制

#### 加强木兰溪流域保护

依据**《木兰溪河道岸线及河岸生态保护蓝线规划》**划定的河道岸线与河岸生态保护蓝线,流域干流岸线保护范围应当不少于岸线外延一百米。



## 5.3 森林资源保护利用

## 森林资源

#### 总体目标

华亭镇森林资源丰富,植被四季覆盖,到2035年,确保森林覆盖率 不低于上级下达要求。

#### 保护利用格局

森林资源形成**北部山林水土保持林区、木兰溪沿线水土保持** 区两大功能区。北部山林水土保持林区,重点培育山地丘陵水土保持林 和水源涵养林区,最大程度地发挥森林生态效益;木兰溪沿线水土保持区,在强调水土保持的基础上,最大程度发挥森林生态经济效益。结合 龟山路及木兰溪,拓展城郊休闲游,华亭镇生态游憩功能将得到充分利用。





- 6.1历史文化保护与利用
- 6.2景观风貌塑造

## 6.1 历史文化保护与利用

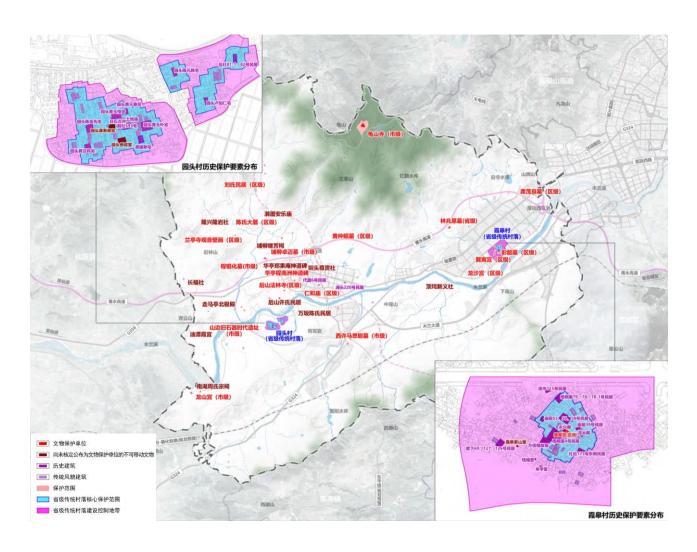
#### 构建历史文化保护体系

#### > 加强物质文化遗产保护,分级分类保护文保单位

对现有1处省级文物保护单位林兆恩墓,龟山寺、龙山宫、程鲲化墓等7处市级重点保护文物,10处区级重点文物保护单位,20处未定级不可移动文物,园头村和霞皋村等2个省级传统村落,加强对华亭镇历史建筑、传统风貌建筑等保护利用,实行物质文化遗产分级分类保护。

#### > 促进非物质文化遗产的保护和发展

积极发掘、整理、恢复华亭镇非物质文化遗产,深入挖掘三一教信仰、莆仙戏、十音八乐等为主的文化内涵和精神价值,推进华亭镇非物质文化遗产传承保护,增强城镇文化底蕴。



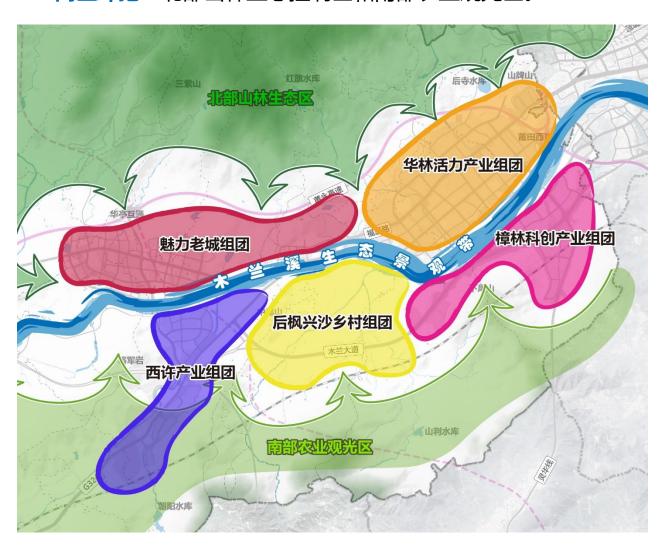
## 6.2 景观风貌塑造

#### 华亭镇城乡景观定位为:

## "壶山兰水,活力华亭"

规划构建"一带串珠、两区环抱"的景观风貌总体格局。

- 一带:木兰溪生态景观带。重点突出以木兰溪为核心的东西向 滨水景观带,形成优美的城市滨水界面。
- 五个串珠:包括魅力老城组团、华林活力产业组团、西许组产业团、后枫兴沙乡村组团、樟林科创产业组团等五大城市组团,核心展示华亭传统历史文化风貌、现代产业风貌。
- 两区环抱:北部山林生态控制区和南部农业观光区。





## 7.1 综合交通体系

#### 对外交通规划:

高速铁路: 华亭境内预留莆田-德化铁路线型

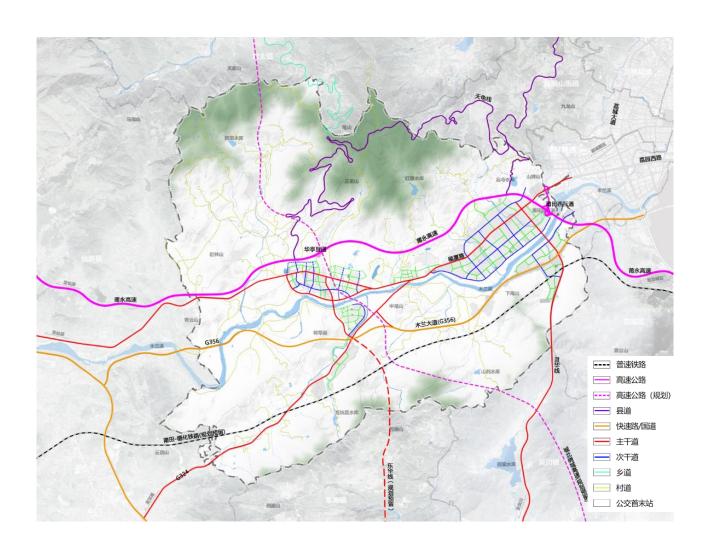
高速公路:规划形成"一横一纵"的高速公路网格局。

国省道: 结合木兰大道建设, 推进新 G356 布局, 并完善片区内部

省道建设

#### 城乡交通规划:

**城乡快速干道**: 规划形成 "两横三纵" 的城乡快速干道。 "两横" 分别为木兰溪北岸的福厦路-紫山路与木兰溪南岸的木兰大道。 "三纵" 自东向西依次为灵华线、东华线(预留)和福厦路。



### 7.2 公共服务设施

#### 行政办公设施布局

行政办公设施以"镇级、村级" 两级为主。整合行政资源,加快完善 二级行政审批和服务网络,把各级行 政审批服务中心建成便民利民、优化 发展环境的第一窗口。

#### 教育设施布局

规划按照教育阶段的不同, 构建"高、中、小"三级教育设施等 级更加合理、均衡的教育学校布局体 系。综合考虑人口、地理资源、环境、 交通、经济等多重因素以及高、中、 小学三级教育设施等级的办学特点科 学布局学校。

#### 医疗卫生设施布局

建立满足人民多层次、多样化健康要求的布局结构合理、资源配置优化、层次功能齐全的优质水平医疗卫生服务体系。规划形成"综合医院、专科医院—镇卫生院—村卫生所"三级医疗卫生服务体系。

#### 文化设施布局

全面完善公共文化服务体系, 着力保障基本文化民生。建立覆盖全 镇的以公共文化活动中心为主,以各 村庄文化站、文化活动中心为基层文 化服务的均衡分布的文化服务网络。 全镇文化设施按"镇级-社区级-村级 "三级设置文化设施。

#### 体育设施布局

重点完善优化镇级、村级公共体育服务设施体系建设,提高居民人均拥有公共体育设施享有水平。体育方面围绕"四个一"健身工程。全镇体育设施按"镇级-社区级-村级"三级设置体育设施。

#### 社会福利布局

全面建成以居家为基础、社区 为依托、机构为支撑的覆盖城乡的社 会养老服务体系。实现90%老年人居 家养老,6%老年人社区养老,4%老 年人机构养老目标。生活照料、医疗 护理、精神慰藉、紧急救援等基本养 老服务覆盖所有居家老年人。

## 7.3 市政公用设施配套

#### 给水工程规划

建立健全城乡一体化供水体系,逐步缩小城乡差别,优化布局、整体推进,提高城乡供水的系统性、协调性、共享性和经济性;至2035年,农村自来水普及率达95%以上。完善区内供水管网,提高供水系统应急调度及安全保障能力。

#### 排水工程规划

加快乡镇域污水治理,强化源头控制、系统整治,深入推进工业企业、城镇生活和农村污水防治,全面控制城市和农业面源污染。排水工程采用雨、污水分流制。本地区水系发育、河网发达,雨水管道可充分利用地形,就近排放到水体。

#### 电力工程规划

减少煤炭、石油的使用,增加清洁能源的比重;加快电力基础设施建设提升城市能源供应的安全性、经济性和综合性;推进能源结构逐步向清洁、高效、综合的智慧能源方向转型。积极贯彻国家节能减排的各项政策法规,推进节能产品的应用。按照适度超前原则,推进电网建设,构建以信息化、自动化、互动化为特征的统一"坚强智能电网"。

#### 燃气工程规划

完善燃气供应与保障,以天然气为 主气源,积极发展管道天然气,偏远村庄 不具备管道天然气供气条件的,以瓶装液 化石油气作为补充。推进华林高中压调压 站及霞林~华林次高压管线建设。

#### 通信工程规划

贯彻共建共享、协调发展的原则;全面推进、完善区域通信网络基础设施建设,建立规范、顺畅、高效的通信基础设施;遵循"大容量、少局所、多接入点"。



## 7.4 土地综合整治与生态修复



#### 推进生态廊道建设

结合木兰溪及龟山路,开展农田林网和城乡生态廊道建设。通过建设农田林网、道路绿地建设和城市绿地建设,连接生态断裂点,形成"点、线、面相结合的生态网络布局。

#### 水土流失治理

以治理坡地为主,通过治理坡地水 土流失,完善水土保持设施,结合 25 度以上陡坡退耕还林,恢复植被, 提高山地蓄渗水能力,达到保持水 土;同时开展安全生态水系建设, 构建人水和谐,实现"河畅、水清、 岸绿、安全、生态"的目标。





#### 退化污染土地治理和修复

积极推进农用地整理,加大农村建设用地整治土地复垦力度,适度开发宜耕后备土地资源。结合生态资源,因地制宜、分类推进土地治理和修复综合整治。通过退化土地综合治理、土壤污染治理、污染土地无害化利用等工程进行统一治理修复.

## 7.4 土地综合整治与生态修复

#### 矿山生态修复

主要针对历史遗留石材矿山,按照"谁修复,谁受益"原则,鼓励矿山土地综合修复利用,统筹矿产资源开发、地质环境恢复治理、土地复垦利用与产业发展。加大历史遗留矿山地质环境治理力度,结合木兰溪流域综合治理。





#### 土地综合整治

以优化农村地区国土空间布局、改善农村生态环境和农民生产生活条件为目标,综合运用相关政策工具,促进城乡要素平等交换、双向流动,助推农村一二三产业融合发展和城乡融合发展,助力建设宜居宜业和美乡村。





## 8.1 规划传导

#### 落实详细规划单元

落实莆田市国土空间详细规划单元划定成果,衔接详细规划编制情况,划定城镇、乡村、特定等区域不同类型详细规划单元。

#### 划定详细规划单元

规划划定三类一级区域,与三类二级单元,四类三级单元。一级区域包括城乡镇政府驻地域、特定区域和乡村区域,其中城乡镇政府驻地域包括 9 个集中建设单元,特定区域包含 2 个历史保护单元,乡村区域包含 29 个一般乡村单元和 1 个生态协调类单元。

## 8.2 实施保障

#### 严格规划实施监督

必须严格执行经依法批准的城镇规划,凡是违反规划的行为都要严肃追究责任。建立规划监督制度、规划责任制、规划评估制度。

#### 强化城镇工作领导

建立健全党委统一领导、 党政齐抓共管的城镇工作格局 发挥党工委再建立国土空间规 划体系并监督实施过程中的领 导核心作用。

#### 健全公众参与机制

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。

#### 统筹安排建设时序

按照华亭镇国土空间总体规划确定的发展时序,确定规划的阶段性目标,强化不同阶段总体结构、基础设施建设等方面的衔接。

# 欢迎您对莆田市城厢区华亭镇国土空间总体规划 (2021-2035年)草案提出宝贵意见

