

区十届人大三次
会议文件（16）

关于城厢区 2023 年国民经济和社会发 展计划执行情况及 2024 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

（2023 年 12 月 24 日在城厢区十届人大三次会议上）

城厢区发展和改革局局长 林根

各位代表：

受城厢区人民政府委托，现将城厢区 2023 年国民经济和社会
发展计划执行情况及 2024 年国民经济和社会发展计划草案提
请会议审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展计划执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大决策部署的第一年，面对
更加复杂严峻的国际环境和需求收缩、供给冲击、预期转弱等多
重因素冲击，全区各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，
扎实开展主题教育，深入实施“深学争优、敢为争先、实干争效”
行动，聚焦“一五二三四”工作部署，认真执行区十届人大二次
会议审议批准的《政府工作报告》和 2023 年国民经济和社会发
展计划，全力推动产业发展、城市品质、乡村振兴、项目攻坚、

民生保障、生态治理、战略支撑、社会治理等八项重点工作实现新突破。经济运行的积极因素不断积累，经济发展呈企稳回升态势。2023年，全区生产总值（预计，下同）628亿元，比增6%；农林牧渔业总产值21.9亿元，比增3%；规模以上工业产值比增7.5%；固定资产投资比增7%；社会消费品零售总额550亿元；财政总收入33.3亿元；其中地方财政收入23.3亿元；外贸出口总额72亿元；实际利用外资1957万美元；全体居民人均可支配收入49800元，比增6%。国民经济和社会发展成效主要体现在以下六个方面：

一是致力综合政策实施，在落实落细中开创新局面。出台“开门红”38条、电子商务高质量发展6条、加快推动服务业增产增效、鼓励外商加快投资等措施，发挥政策叠加效益，有力推动经济恢复向好。全面推广惠企政策线上直达兑现平台，上架惠企政策180条、登记注册企业超2100家，累计兑现资金超1.47亿元。新增限上、规上企业超百家，引进一线品牌首店22家。举办汽车、家电、美食等“全闽乐购”促消费活动，发放消费券680万元。莆田国际陆港拓展莆台集装箱班轮跨境电商出口航线，全省首个试点跨境电商智慧转关货物直通模式，实现跨境电商出口突破14亿元。“天桂”桂圆干入选中国外交部伴手礼，共发放种粮农民一次性补贴和耕地地力保护补贴460万元。常态化开展“企业大走访”工作，对超千家“四上企业”全覆盖服务。为115家在保企业提供政府性融资担保4.56亿元，帮助企业通过“金服云”平台获得政策性贷款5.05亿元。全区企业总数突破4万户，位居全

市第一。

二是致力产业结构升级，在聚势聚能中拓展新空间。“六园千亿”稳步推进，东海鞋服科技产业园、中电科创城核心区、富力智造产业园、西许“专精特新”产业园动工，太湖新型功能材料产业园、钟潭工艺小镇有序推进，六大园区已签约对接意向入驻企业 36 家、招商厂房面积近 80 万 m²。有效盘活闲置厂房 11.75 万 m²，新改建标准化厂房 12 万 m²。聚力推动“智改数转”，中电望辰公司入选工信部物联网赋能行业发展典型案例，锐马电气入选工信部工业互联网 APP 优秀解决方案，力奴生产线、坤英奇 5G 智慧工厂等项目降本增效成果显著。亚明食品入选“胡润中国预制菜生产企业百强榜”。全社会研发经费投入增幅达 11.8%，新增国家知识产权优势企业 5 家、国家高新技术企业 24 家、省级科技小巨人 7 家、省级“专精特新”中小企业 9 家、省级工业龙头培育企业 2 家。召开“创新驱动 赋能发展”政产学研对接会，与 7 所高校院所开展战略合作，促成 11 个产学研合作项目。中电科创城（先导区）科技孵化基地获评 2023 年度省级科技企业孵化器。全市首个金融服务中心、市人力资源服务产业园实现运营，引进第一批各类机构共 24 家，进一步夯实产业金融、人才支撑。

三是致力项目攻坚推进，在提速提质中取得新突破。落实重点项目挂钩服务机制，21 位区领导挂钩推进 112 个重点项目，全力以赴提速项目建设。坚持“周协调、月调度、季分析”机制，成立融资、土拍、招商推进专班。组织 4 场集中开竣工活动，城

厢区“专精特新”产业园、西许智造产业园等 35 个项目实现开工；城厢区泗华孔里片区改造安置房项目、大唐 5G 标准化厂房建设项目等 33 个项目实现竣工。36 个省市重点项目投资完成率超序时 18.5 个百分点，超额完成全年任务。创新实施重点项目“模拟审批”“五证同发”审批新模式，实现拿地即交证、交证即开工，刷新重点项目审批“城厢速度”，获评福建省行政审批制度改革助力推动项目落地典型案例。项目前期手续不断加快，完成土地报批 1318 亩，同比增长近 3 倍；处置批而未供及供而未用土地 1542 亩，中电科创城批而未供土地处置案例在全国推广。获批地方债额度 11 亿元，争取中央、省级预算内资金 2688 万元，规模均居全市前列。围绕 10 条重点产业链实施招商，赴北京、广州等地开展招商，对接第六届数字峰会、9·8 投洽会，新签约项目 50 个、总投资 205 亿元。

四是致力城市能级提升，在改善改变中迈出新步伐。重点推进“一溪两岸多组团”建设，推动城市更新、新区拓展、交通通达及省级样板工程建设。霞林完整社区建设、绶溪综合片区开发建设入围全省城乡建设品质提升省级样板工程。新开工棚改项目 5 个、4150 套；新开工安置房项目 2 个、6957 套，回迁项目 3 个、1151 套；新改扩建市政道路 9 公里，完成万达南片区路网、南园、南门社区周边等 13 条市政道路“白改黑”，打通延寿路（沟头段）等 3 条“断头路”；新建公共停车泊位 510 个；新建精品公园 2 个、口袋公园 5 个，绿地面积 160 亩、绿道 4 公里，建成区绿化覆盖率达 47.3%，人均公园绿地面积 21.02 平方米。

推进国土空间总体规划编制工作，开展 84 个村庄规划编制工作，其中完成批复 74 个。建立健全农村生活垃圾常态化保洁机制和城乡一体化处理体系，建设城区生活垃圾分类屋（亭）74 座，建设龙桥街道洋西村、霞林街道铁岭村 2 座建筑垃圾临时消纳场，推进灵川镇全域落实农村生活垃圾分类机制，农村生活垃圾无害化处理率达 100%。城市管理数字化治理成效显现，依托现有数字城管平台，共受理案件 6.95 万件，处置率 99.95%。

五是致力生态环境改善，在治标治本中呈现新态势。践行绿色高质量发展，深入推进国家生态文明建设示范区创建工作。强化大气污染防治，空气质量优良天数比率达 95.6%。加强水环境治理，建设污水管网 6 公里，建成区污水主干管基本成型联网。城市生活污水集中收集率、农村生活污水提升治理率等多项指标居全市第一，小流域省考断面水质优良比例 100%，河湖长制考评连续名列全市前列。夯实土壤治理成效，常态化开展 3 家涉镉等重金属行业企业的排查整治工作。做好中央、省级生态环保督察反馈问题整改，开展“回头看”，有力整治各类突出生态环境问题。完善区镇村三级林长制责任体系，落实网格化管理，全区 99 个管护区管护覆盖率达 100%。扎实推进国土绿化工作，全区造林绿化 7118 亩、森林抚育 10090 亩、封山育林 2659 亩、松林改造 10387 亩。深化林业综合改革，完成重点区位商品林赎买 1122 亩。

六是致力民生福祉增进，在共建共享中实现新提升。完成 58 个各级惠民实事项目和民生三个“十大工程”项目。区二实小坂

头东分校、文献小学等 8 个项目竣工投用，新增各级学位 8970 个，市对区“两项督导”考评全市第一，获评“省基础教育教学研究基地县”、“省基础教育综合改革实验区”。扩大托育服务供给，新增 260 个普惠性托位。引进紧缺医疗人才 12 名，建成市级精品基层中医馆 1 家，区医院晋级二甲医院。灵川镇中心卫生院综合大楼、龙桥街道社区卫生服务中心迁建项目竣工，全区医疗服务群众满意率位居全市第一；发放社会救助、临时救助超 4200 万元；提标建设农村幸福院 7 家，新建长者之家 1 家，新增养老床位数 130 张，实现全市首家嵌入式养老服务机构，兴安社区获评全国示范性老年友好型社区；2 个乡镇社工站通过省级五星级评估；全力稳就业保就业，新增城镇就业人员超 5000 人、城镇失业人员实现再就业 1250 人、就业困难人员实现就业 80 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内，基本养老保险参保率达 99.7%。成立城厢区青年创业促进会，为创业青年提供咨询服务、交流合作、创新创业和研究咨询平台。成功举办 2023 年莆田市中小学生乒乓球联赛等大型赛事，全区全民健身场地设施进一步覆盖。持续深化“党建引领、夯基惠民”工程，扎实开展矛盾纠纷“百日攻坚”行动，信访事项群众满意率 98%，信访总量下降 18%。深入开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，安全生产形势总体稳定。

总的来看，我区经济一季度深度承压、二三四季度逐季企稳回升，总体呈现先抑后扬、曲折前进的恢复向好态势，但也要看到，部分指标与区十届人大二次会次审议通过的目标任务还有一

定差距。一是 GDP 增速低于年初计划 0.5 个百分点，其中第三产业增加值增速低于年初计划 2.5 个百分点，主要是房地产销售面积增速下滑趋势明显，住宿、旅游、信息软件及商务服务等多项服务业恢复较缓慢。二是社会消费品零售总额低于年初计划，主要是居民消费开支下降，市场消费呈现低位增长态势。面对这些问题，我们将高度重视，采取精准有力措施，加快补齐短板弱项，推动经济社会绿色高质量发展。

二、2024 年国民经济和社会发展的主要目标和任务建议

综合分析宏观形势，2024 年我区经济社会发展主要预期如下：

——全区生产总值比增 6.1%左右，其中：第一产业增加值比增 3%；第二产业增加值比增 8%；第三产业增加值比增 4.8%。

——农林牧渔业总产值比增 3%。

——规模以上工业产值比增 7.6%。

——固定资产投资比增 7%。

——社会消费品零售总额比增 6%。

——外贸出口总额比增 3%。

——实际利用外资比增 5%。

——财政总收入比增 3.5%，其中：地方级财政收入比增 1.5%。

——全体居民人均可支配收入比增 6.1%。

——居民消费价格指数涨幅 3%以内。

为实现上述目标，我们将按照《政府工作报告》提出的总体要求，组织实施好以下六个方面工作：

一是聚焦内生动力，供需合力稳增长。坚决扛好稳定经济增

长的责任，打好稳增长“组合拳”，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

积极扩大有效投资。持续强化专班专责、分级协调、合力推进等攻坚机制，加大民生、社会事业补短板领域投资，初步安排47个省市重点项目、400个区重点项目，年度投资分别达到128亿元、278.8亿元。力促新型功能材料产业园、荔城纸业扩建等50个重点项目开工建设，坂头西城市更新项目、莆田市木兰陂水文化展示中心等30个重点项目建成竣工。围绕万亿国债、地方政府专项债、中央预算内补助等政策资金投向，聚焦交通、能源、水利、生态文明、社会民生等关键领域，精心策划储备一批重大项目，积极向上争取项目资金。全面推广重点项目“拿地即开工”审批模式，全力突破土地、审批等要素保障。加强项目招商，瞄准国内外500强、行业50强等重点企业，力争引进亿元以上产业项目突破30个、总投资超300亿元。

持续挖掘消费潜力。提振传统消费，紧抓重点消费领域，继续开展“全闽乐购·富美城厢”促消费活动，按照“一月一主题”思路开展促消费活动，进一步激发消费潜力。培育电商消费，发挥区域产业集聚优势，实现资源共享，围绕辖区鞋服、油画等特色产业，力争全区特色电商产业聚集区超10个。办好中国电商讲师大赛全国总决赛、第三届城厢区直播电商节等活动，推动直播电商、社交电商等新兴业态与产业联动发展，争取限上电商企业销售额增长超20%。

精准帮扶市场主体。用好省、市促进民营经济发展等政策措

施，加大对民营企业的用地、资金、用工等要素保障，进一步完善惠企政策体系。全面落实减税降费等助企纾困政策，对中小微企业实施精准帮扶，让惠企资金及时直达市场主体。充分发挥金融服务中心作用，持续推广省“金服云”平台，运用纾困专项贷、提质增效专项贷等金融工具，促进企业融资增量、扩面、降成本。实施优质中小企业梯度培育，做好“个转企、小升规”等工作，新增规上工业企业10家、限上（规上）商贸服务业企业超百家。

二是聚焦产业升级，强链增效调结构。坚持以实体经济为支撑的现代化产业体系，聚焦10条重点产业链，落实发展、服务“两个清单”，打造完整而有韧性的产业链供应链，抢占产业竞争制高点。

提升三大传统产业。鞋服产业，推动富力智造产业园等项目加快建设。围绕做强“莆田鞋”区域品牌目标，引导企业聚焦自主创牌，为企业品牌建设与发展提供服务指导，构建鞋业品牌体系。探索“电商下单+智改平台赋能+工厂生产”快反模式，打破鞋服传统产销模式局限，实现线上助推线下拓展业务；食品产业，提速建设亚明预制菜肴产业园、林卓食品厂房等项目，推动冠亚食品厂房等项目竣工投产，重点培育省级中小企业预制菜产业集群；工艺美术产业，打造春晖工艺美术产业品牌，推动钟潭工艺小镇等项目落地。

壮大两大新兴产业。电子信息，推动三利谱、信唐智创等新投产企业迅速达产满产，助力锐马电气、杰讯光电等本土老牌企业不断增资扩产；新型功能材料，重点推动华源工贸二期项目开

工建设。

培育四大经济新动能。数字经济，推动数字技术和实体经济深度融合，实施“智改数转”，为30家以上的企业提供“智改数转”诊断服务，打造数字化车间、智能工厂8个以上；海洋经济，重点发展水产种苗业和水产品精深加工，壮大海洋渔业；绿色经济，鼓励溢通环保、力奴鞋业创建省级绿色工厂，华源工贸、才子服饰创建国家级绿色工厂，培育华林经济开发区创建国家级绿色园区；文旅经济，以发展省级全域旅游示范区为抓手，重点推动环东圳水库休闲带、滨海民俗文化带聚集发展，加快招引一批特色餐饮、瓜果采摘、民宿露营、康养研学等文旅融合产品，进一步提升旅游发展品质。

集聚现代服务业。突出万达、联创、南湖、世全国际等商圈功能提升与业态完善，联动龙德井片区、沟头片区、泗华映像及周边商业体，加快品牌首店、旗舰店、体验店招商力度，打造区域知名的商业集聚圈、特色产业街。盘活发展楼宇经济，利用现有40万m²闲置楼盘，加快产业定位和定向招商，推进京都壹品、华林智汇、名邦豪苑等楼宇经济项目发展。巩固发展金融服务，发挥银行、保险、证券等传统金融总部集聚优势，加大金融服务中心推介力度。

扩容产业载体。强力推进“六园千亿”产业建设，东海鞋服科技产业园、西许“专精特新”产业园、西许智造产业园、中电科创城市建设步伐，推动新型功能材料产业园、钟潭工艺小镇全面动工，建成标准化厂房30万m²以上，盘活批而未供、供而未用等

存量用地500亩以上，进一步加强产业承载能力。

三是聚焦城市建设，外联内聚提品质。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，建设让群众满意的宜居城市。

提升城区功能品质。加快老城风貌提升示范区等重点项目建设，提升城市建设品质。新开工屿上北、木兰大道油潭等5个安置房，交付回迁月塘南一期、洋西地块A等4个项目，新改造莆阳、莆保等12个老旧小区1026户。健全雨污分流改造体系，改造18个沿木兰溪住宅小区雨污分流管网，新建雨污管网4公里。持续提升绿化品质，布设2个口袋公园，新增公园绿地150亩、绿道3公里。

深化城市精细管理。常态化开展市容环境、背街小巷等专项整治，创建学园路、梅园西路2条示范街区。大力推进城市道路机械化清扫和垃圾资源化利用，新增垃圾分类屋（亭）16座，生活垃圾无害化处理达100%。做精做细小区治理，持续推进物业小区业委会全覆盖。开展市政设施普查建档和隐患整治，更新改造燃气、排水等设施6公里以上。

优化城市交通道路。加速构建城市外联通道，全力推进国道G228线、滨海大道建设，启动沈海高速东进出口工程。完善城区道路体系建设，新增停车泊位500个以上，打通泗华郊野道路“断头路”，完成樟林片区道路等25条市政道路建设，新改扩建城市道路9公里。提升城乡交通一体化水平，养护提升农村公路25公里。

打造生态宜居样板。持续打好蓝天、碧水、碧海、净土保卫

战，优良空气天数比例稳定在96%以上；饮用水水源保护区水质保持100%达标；全面加强入海、入河排污口排查整治；开展第三次全国土壤普查，常态化巡察全区4家土壤污染重点监管企业。实施国土绿化和森林抚育2.1万亩、改造提升松林2.1万亩。

四是聚焦三农工作，固基提质强振兴。坚持农业农村优先发展，以乡村振兴“三条示范带”为抓手，持续推进乡村振兴试点示范项目，以点带面加快推进乡村发展。

加力融合现代农业。聚焦规模化种养基地、一二三产融合发展等，扎实推进一批现代农业产业园建设。发展壮大华亭名优花果蔬菜、常太枇杷、灵川东海水产品养殖等特色产业，打响“城厢黑猪”、“城厢鲜鸡蛋”等名特优新农产品。加快培育一批具有较高知名度、美誉度和较强市场竞争力的农业品牌，创建市级以上“一村一品”示范村（专业村）4个、市级以上家庭农场示范场2家，新增有机绿色产品2个以上、全国名特优新农产品1个以上。

聚力建设美丽乡村。实施农村建设品质提升项目，完成所有村庄规划和常太、华亭国土空间规划编制，建设“五个美丽”示范点200个，打造一批美丽乡村典型样板。持续改善农村人居环境，推动“绿盈乡村”创建。扎实推进农村人居环境整治，巩固“厕所革命”，改建农村卫生厕所63户，提升治理18个村生活污水，农村污水“三根管”接管率达到82.8%。

全力保障粮食安全。全力稳定粮食生产，严格落实粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，新

建提升高标准农田3000亩，粮食播种面积稳定2.92万亩以上，产量不低于1.13万吨。大豆面积不低于3100亩、油料面积不低于1.09万亩。狠抓动植物重大疫病防控，保持生猪及家禽存栏、出栏稳中有增，稳定天顺利邦禽蛋生产。

五是聚焦根本动力，创新引领促改革。坚持以改革创新为根本动力，发挥创新引领作用、改革突破作用，更富成效激发动能、破除发展瓶颈、厚植发展优势。

推动多领域创新突破。促进创新链、产业链、人才链深度融合，储备培育高新技术企业20家以上、新增省市级“专精特新”企业15家以上。狠抓创新平台建设，推动三利谱、亚明食品等企业建立省级实验室、工程研究中心。强化知识产权创造、保护和运用，创建知识产权优势企业2家以上，探索建立专利转让许可试点。

狠抓深层次重点改革。坚持“亩均论英雄”导向，以华林经济开发区为试点，探索实施“标准地”出让，健全“3+X”控制性指标体系，加快处置低效闲置土地。持续深化国企改革，聚焦主责主业，做强做优做大国有资本和国有企业。深化金融服务实体经济改革，用好用足兴莆产业母基金撬动作用，充分发挥“基金+项目”、“基金+招商”作用，为产业赋能。

打造高水平营商环境。用好创优营商环境综合服务平台，快速高效为企业解决资金、人才、市场等方面难题。深化“一业一证”改革，推广应用行业综合许可证，实现“一证准营”。着眼“办事更高效”，推进“一件事一次办”改革，推动64项高频政

务服务事项“跨省通办”、317项“全域通办”、“最多跑一趟”达99%以上。着眼“办事更规范”，深化“双随机、一公开”，开展跨部门联合。深化招投标领域系统治理，严查围标、串标等违法行为。

六是聚焦共同富裕，优质均衡惠民生。坚持以人民为中心的发展思想，下大力气解决群众“急难愁盼”，让发展成果更多惠及群众。

多措并举稳就业增收入。坚持就业优先政策，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业工作，力争新增城镇就业5000人以上。深入实施职业技能提升行动，开展职业技能培训4000人次以上。加强企业用工跟踪监测，推动零就业家庭动态清零。健全工资合理增长和支付保障机制，依法治理拖欠农民工工资行为。

推动民生强保障提质量。持续实施全民参保计划，巩固城乡居民养老保险参保人数，不断提升企业职工养老保险参保缴费率。认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障困难群众基本生活。建设综合性区级福利中心，满足多层次社会服务需求。强化“一老一小”服务保障，增强基本养老服务供给能力，提质升级农村幸福院4个，新增养老床位200床；加快普惠托育体系建设，推进3岁以下婴幼儿照护服务良性发展，支持社会资金参与建设，增加普惠托育机构供给，全区3岁以下婴幼儿托位数达到2300个。

公共服务优供给促均衡。打造“双创”教育示范区，重点推

进莆田五中樟林校区等6个项目建设，新增学位供给7000个以上。多渠道增加普惠性学前教育资源，扩大南门幼儿园等3个学前教育“总园+”规模，创建市级“示范性幼儿园”2所。推动义务教育城乡一体化发展，创建“省义务教育管理标准化学校”2所、“市教育教改基地校”2所。推动莆田五中通过省示范性高中复评，提升高中内涵。改善职业教育办学条件，提高科技学校办学质量。推进卫生健康“三年行动”，强化公共卫生服务。深入开展爱国卫生运动，推进国家卫生城市创建。深化合作共建，与福建医科大学附属第一医院等名院名医建立医共体，加强临床特色专科建设，着力提升医疗服务水平。

社会大局重治理防风险。深入实施“党建引领、夯基惠民”工程，完善“线上会商”模块功能。深入开展矛盾纠纷排查化解，持续完善“一函四清单”服务管理机制。切实防控房地产和金融风险，确保不发生系统性、区域性债务风险。持续抓好安全生产、电诈、扫黑除恶等各项工作，深化平安建设，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

各位代表！做好2024年经济社会发展各项工作意义重大、任务艰巨、使命光荣，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不折不扣落实区委的决策部署，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，坚定信心、踔厉奋发、勇毅前行，全方位推动经济社会绿色高质量发展，建设“山水格局、人文宜居”新城厢。

附表

城厢区 2024 年国民经济和社会发展主要综合指标预期表

指标	单位	2023 年		2024 年
		预计数	增长 (%)	增长 (%)
1. 地区生产总值	亿元	628	6	6.1
# 第一产业增加值	亿元	11.3	3	3
第二产业增加值	亿元	239.7	8.5	8
第三产业增加值	亿元	377	4.3	4.8
2. 农林牧渔业总产值	亿元	21.9	3	3
3. 规模以上工业产值	亿元	—	7.5	7.6
4. 固定资产投资	亿元	—	7	7
5. 社会消费品零售总额	亿元	550	—	6
6. 外贸出口总额	亿元	72	—	3
7. 实际利用外资	万美元	1957	—	5
8. 财政总收入	亿元	33.3	—	3.5
#地方级财政收入	亿元	23.3	—	1.5
9. 全体居民人均可支配收入	元	49800	6	6.1
10. 居民消费价格指数	%	3 以内		3 以内